



Møteinnkalling

Utvalg: **Utvalg for helse- og omsorg**
Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset
Dato: 25.10.2016
Tidspunkt: 11:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75 14 50 00 eller pr. e-post: postmottak@rana.kommune.no.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

- Ved starten av møtet blir det omvisning, orientering og lunsj ved ny omsorgsbolig ved Toranesgata 69. Utvalgets medlemmer blir hentet på rådhustrappa kl. 11:05.
Etter besøket blir utvalget transportert tilbake til rådhuset der møtet fortsetter.

Gerd Helene Jakobsen
Leder

Anniken E. Nordland
Sekretær

Saksliste

- Pkt. 1 Godkjenning av innkalling og saksliste
- Pkt. 2 Valg av protokollgodkjennerne
- Pkt. 3 Habilitet/Permisjon
- Pkt. 4 Spørsmål
- Pkt. 5 Orienteringer

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 15/16	Referatsaker Kvartalsrapport 3. kvartal 2016 for Barneverntjenesten		2016/1419
	Politiske saker		
PS 16/16	Utredning av kommunal etablering og drift av asylmottak		2016/2416
PS 17/16	BUA utstyrssentral - årlig driftsstøtte		2016/2664
PS 18/16	Møtekalender 2017 - Utvalg for helse og omsorg		2016/2862

PS 15/16 Referatsaker

**SAMLERAPPORT FOR KONTROLLSKJEMAER VED INNSENDELSE TIL
FYLKESMANNEN**

Kommune/bydel/bv.kontor: **RANA KOMMUNE**

Barnevernet I Rana Kommune

Kvartal/år : **3/2016**

Antall innsendte skjemaer totalt:

Hvorav: **9 henlagte meldinger**
 38 henlagte undersøkelser
 24 undersøkelser avsluttet med
 tiltak.
 0 Avslag

Antall skjemaer der det påberopes utvidet undersøkelsestid: **0**

Antall oversittelser av frist for gjennomgang av meldinger: **0**

Fordelt p) antall dager oversittet:

Ant.	Ant.	Ant.	Ant.
1-5 d	6-10 d	11-20 d	Over 20 d
0	0	0	0

Antall oversittelser av undersøkelsesfristen:

Fordelt på antall dager oversittet: **0**

Ant.	Ant.	Ant.	Ant.	Ant.	Ant.
1-5 d	6-15 d	16-30 d	31-60 d	61-90 d	over 90
0	0	0	0	0	0

Eventuelt kommentarer:

Rana barneverntjeneste har - med iherdig innsats fra de ansatte maktet å få 0 fristoverskridelse også dette kvartalet. Dessverre er det ventet å få noen fristoverskridelse ved neste kvartal, da saker har hopet seg noe opp. Årsak er flere; relativt mange meldinger i juni måned, så feriemåneder med redusert kapasitet, og så sykefravær - og dermed mangel på undersøkelses-kapasitet.

Når det gjelder tiltakssaker har Rana barneverntjeneste for tiden relativt mange slike saker. Det har vært en økning inneværende år på ca.11 %. Dette selv om det har vært mange henleggelse etter endt undersøkelse siste kvartal. Det er siden januar 2016 konkludert med å fremme sak for Fylkesnemnda overfor 8 barn hvor en ikke har ansett at hjelpetiltak har ført til god nok omsorg. For ett barn har Fylkesnemnda allerede besluttet omsorgsovertakelse, hva gjelder 5 andre

barn er det berammet sak for Fylkesnemnda i oktober og november. 2 barn til planlegges oversendt Fylkesnemnda med det første. I og med at det er hopet seg opp mange saker på tiltak har det kapasitetsmessig vært vanskelig å få evaluert alle godt nok. Sannsynligvis er det også noen som ikke lengre har behov for hjelpetiltak. Det bestrebes å prioritere de barna som har størst behov. Imidlertid er antall barn i tiltak ikke unormalt høyt når er ser statistikken over flere år. Antallet er heller gått ned, og barn under omsorg er gått opp. Det må også tas med at Rana barnevern inneværende år for første gang har bosatt mindreårige Flyktninger. 4 ungdommer er bosatt, og det ventes 3 barn til i løpet av en måned. De siste tre er under 15 år, og har større behov en de 4 første.

Når det gjelder omsorgssaker - har det vært en nedgang siste året - fra 59 barn pr. 30.12.15 - til nå 54 barn under omsorg. Flere barn har blitt 18 år i perioden, men alle disse følges opp fortsatt, men det er også kommet to små barn til under omsorg i perioden. Nå skal som sagt 5 nye barn skal opp for Fylkesnemnda, og 2 til venter på å bli sendt inn med det første. Hvis det blir medhold for kommunen vil barn under omsorg bli høyere igjen. For Rana barneverntjeneste ble barn under omsorg tydelig høynet i 2013 -2014. Tidligere år har barn under omsorg lagt på ca. 50 barn, de siste årene har det vært rundt 60.

Mo i Rana, den

Inger-Ritha Olsen
Seksjonsleder

Til helse- og omsorgsutvalget som referatsak.

Mvh
Kåre

Fra: Tverå, Ann Marit
Sendt: 4. oktober 2016 07:31
Til: Nordnes, Kåre
Emne: VS: Kvartalsrapport.

Fra: Olsen, Inger-Ritha
Sendt: 3. oktober 2016 16:26
Til: Tverå, Ann Marit
Emne: Kvartalsrapport.

Sender denne til deg for gjennomlesing før jeg sender den til Fylkesmannen.....



Utredning av kommunal etablering og drift av asylmottak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for helse- og omsorg		25.10.2016
Formannskapet		
Kommunestyret		

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret tar til orientering at det pt. ikke foreligger planer fra statens side v/UDI om etablering av nye asylmottak i regionen.
2. Rana kommune tar ikke initiativ til forhandling med UDI om etablering av kommunalt asylmottak, i det tilfelle at det lyses ut konkurranse om drift av mottaksplasser kommende budsjettår.

Rådmannen i Rana, 27. september 2016

Saksopplysninger

I sin behandling av budsjett og økonomiplan 2016 - 2019 ba kommunestyret rådmannen om å utrede muligheten for kommunal etablering og drift av asylmottak:

«Rana kommunestyre ønsker at det utredes muligheten for oppretting av kommunalt mottak for asylsøkere. Flyktningeproblematikken er og vil i lang tid framover være et nasjonalt og kommunalt ansvar. I denne situasjon bør det vurderes å opprette et kommunalt asylmottak».

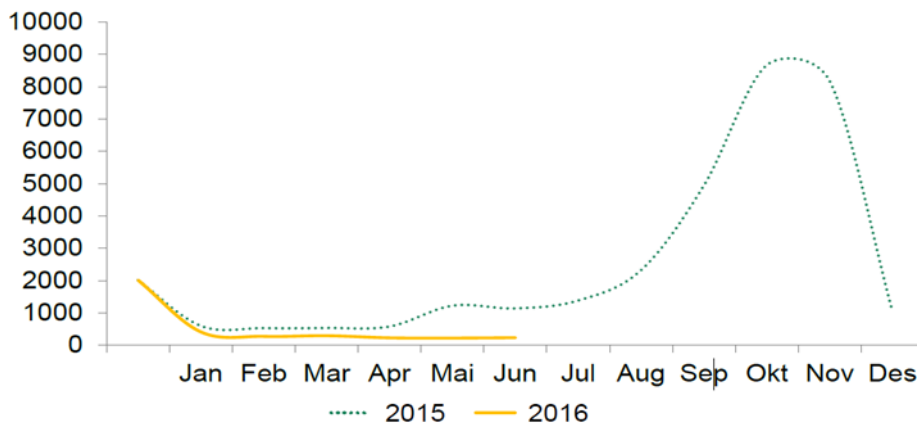
I denne saken redegjøres det for hvilke muligheter Rana kommune har for slik etablering. Flyktninge- og asylsituasjonen er preget av stor usikkerhet, med variabelt behov for mottaksplasser. UDI etterspør pt. ikke nye mottaksplasser - eksisterende mottak legges ned, også i Rana. Dette kan likevel tenkes at situasjonen raskt kan endre seg, og rådmannen tar derfor her utgangspunkt i at kommunene på ny kan bli oppfordret til å etablere nye mottaksplasser. Med bakgrunn i den aktuelle asylsituasjonen i Norge, har utredningen mer et prinsipielt enn reelt formål. Det redegjøres for ordinære mottaksplasser og mottaksplasser for enslige mindreårige asylsøkere (omsorgssenter).

Asylsituasjonen

I løpet av 2015 så Norge og Europa en kraftig økning i antall asylsøkere. Antall personer i mottak økte fra om lag 13 500 i juli, til over 32 000 i desember 2015. Som en følge av den raske økningen ble en rekke midlertidige akutt-plasser etablert av UDI. Basert på tilveksten anslo UDI i desember 2015 et behov for mellom 50 - 100 000 nye mottaksplasser i Norge i 2016, og

kommunene ble i løpet av høsten/vinteren 2015 oppfordret i brev fra både UDI og KS til å bidra med etablering og drift av nye mottak.

Siden kommunestyrets vedtak i desember er flyktningestrømmen til Norge kraftig redusert, og situasjonen første halvår 2016 står i sterk kontrast til den formidable veksten en så høsten 2015; ikke siden 1997 har så få søkt asyl i Norge, i flg. UDI. Det har kommet færre asylsøkere i hele første halvår 2016 enn det gjorde hver enkelt uke i oktober og november 2015 - en reduksjon på 65 % sammenlignet med første halvår 2015.



Samtidig beskriver UDI i brev 16. juli 2016 til driftsoperatører og vertskommuner stor usikkerhet knyttet til ankomstene fremover:

«Vi vet ikke om Norge igjen på kort tid kan oppleve en sterk økning. Vi ser at Sverige til nå i år har tatt imot omtrent ti ganger så mange asylsøkere som Norge, så selv om det finnes mange hindringer på veien til og gjennom Europa, er det ikke umulig at vi får en økning i det som pleier å være høysesongen - sensommer og høst».

Behovet for mottaksplasser har avtatt, og UDI avlyste i mai 2016 utlyste konkurranser om anskaffelse av ordinære mottaksplasser i regionene Nord, Indre østland og Sør, og avlyste samtidig alle regionale konkurranser om anskaffelse av mottaksplasser for enslige mindreårige asylsøkere. Lavere ankomsttall gjør at UDI nå har mest oppmerksomhet på inngåelse av intensjonsavtaler om akutt plasser (brakkeleire, hotellskip og floteller). Flere mottak legges ned inneværende høst, og Rana kommune mottok den 27.9.2016 melding fra UDI regionkontor nord om at også drift av Rana Mottak AS avsluttes pga overkapasitet.

Selv om UDI pt ikke har utlyste konkurranser om drift av ordinære mottaksplasser - og heller forbereder avvikling av plasser - gjør rådmannen i denne saken rede for ulike sider som er relevante ved evt. framtidig etablering av et kommunalt mottak i Rana.

Mottaksapparatet i Norge

Det er UDI som har ansvar for å sørge for at Norge har et fleksibelt mottaksapparat som til enhver tid kan ta imot et varierende antall flyktninger og asylsøkere. Akuttmottak, ordinære mottak og omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere driftes av kommuner, frivillige organisasjoner og private selskap som har kontrakter med UDI. Ansvar for omsorgssenter for mindreårige under 15 år ligger hos BUFDi. På landsbasis har UDI nå over 200 asylmottak fordelt på 170 kommuner. Ca. 20 mottak er drevet av kommunene (mars 2016).

Retningslinjene for hvordan mottakene skal drives blir bestemt av UDI, og speiler de til enhver tid gjeldende politiske mål og føringer. Drift av mottak reguleres gjennom UDI sine styringsdokument, og krav til mottaksdrift er nedfelt i en rekke rundskriv som også danner grunnlag for UDIs tilsyn med mottakene. Rundskrivene sier også noe om hvilke rettigheter mottakene har overfor UDI, som for eksempel muligheten til å søke forskjellige tilskudd. Det er UDI sine regionkontor som står for den løpende oppfølgingen av mottakene.

Selv om etablering av asylmottak er et statlig ansvar, innebærer det å ha et mottak i kommunen også forpliktelser for den enkelte kommune - uavhengig av hvem som er driftsoperatør. Kommunen har ansvar for å gi lovpålagte tjenester til asylsøkerne, upåvirket av om det er privat eller kommunal drift av mottaket, og mottar derfor et vertskommunetilskudd for dekning av kommunens merutgifter. Kommunens innbyggere blir også berørte av å ha et mottak i nærmiljøet. For at et asylmottak skal fungere best mulig, er det vesentlig at det eksisterer et godt samarbeid mellom lokalsamfunnet, mottaket og UDI.

I Rana er det i dag ett asylmottak i drift med avtale om til sammen 183 plasser. Mottaket har egen avdeling med 60 plasser for mindreårige på Skillevollen, mens øvrige mottaksplasser er desentralisert i ordinære boliger innleid til formålet. Mottaksoperatør er Rana mottak AS. Også Hoff mottaksdrift AS la inn tilbud ved konkurransen som ble utlyst i november 2015, uten at det kom til forhandling med UDI. Som nevnt i innledningen har UDI nå sagt opp avtalen med Rana mottak AS.

Det er en utfordring å tilpasse mottakskapasiteten til behovet for plasser, siden antallet asylsøkere varierer fra år til år. Når antallet søkere øker, må staten kunne etablere nye mottak svært raskt, og tilsvarende raskt redusere antall plasser når behovet synker. I tillegg til politiske føringer - både nasjonalt og internasjonalt - styres behovet for mottaksplasser spesielt av:

- antallet asylsøkere som ankommer landet
- tiden det tar å behandle asylsøknadene
- tiden det tar å få til en bosetting i kommunene
- antall returer av personer med endelig avslag

Etablering, drift og avvikling av mottak

UDI lyser ut driften av mottak gjennom offentlige anbudskonkurranser. Basert på tilbud fra potensielle operatører forhandler UDI med de som tilbyr det antallet plasser UDI har behov for, og en drift som tilfredsstiller krav i utlysning. Den som får oppdraget er den som har det totalt sett beste tilbudet. I anbudsrunden i mars 2016 var det krav om at driftsoperatør kunne etablere minimum 100 faste plasser, pluss ett eller to opsjonstrinn (enten 30, eller 30+30 opsjonsplasser) tilgjengelig på med 30 dagers varsel fra UDI. Denne rammen legges til grunn i utredningen her.

Når UDI skal opprette et (privat) asylmottak i en kommune, tas det kontakt med den politiske ledelsen i kommunen så snart det foreligger et tilbud fra en driftsoperatør. Driftsoperatøren trenger nødvendige brukstillatelser, men ingen politisk godkjenning, for å opprette et mottak. Når behovet for plasser øker raskt, kan det gå kort tid fra UDI tar kontakt med kommunen og til mottaket er i drift.

Når UDI må avvikle et mottak, vurderes hvilke mottaksplasser det er mest hensiktsmessig å beholde. En slik vurdering omfatter blant annet økonomi, kvaliteten på arbeidet, oppfølgingen av mottakene og sted. Justis- og beredskapsdepartementet har sagt at mottakene skal være spredd over hele landet, og at det skal være ulike driftsoperatører. En nedleggelse fører til tap av

arbeidsplasser og ofte har driftsoperatøren, de ansatte i mottaket og kommunen lagt ned en stor innsats for å gi dem som søker beskyttelse et godt botilbud.

De ordinære mottakene skal bidra til at beboerne kan ivareta egen livssituasjon under mottaksoppholdet, samt forberede de på retur til hjemlandet eller bosetting i Norge. Det enkelte ordinære mottak skal:

- være et mest mulig normalt bosted for personer i en unormal livssituasjon
- drives på en måte som gir beboerne muligheter til praktisk deltakelse i og reell innflytelse på saker som angår de
- ha et beboerrettet arbeid med tiltak som er differensiert i forhold til beboernes behov, bidrar til en meningsfylt hverdag og gir den enkelte muligheter til å ivareta sitt språk og sin kultur.

Driftsoperatør skal vektlegge høyere utdanning og ledererfaring ved ansettelse av mottaksleder. Mottaket skal ha en person med barnefaglig utdanning på høyskolenivå, med ansvar for arbeidet med barn og ungdom, herunder ansvar for en eventuell barnebase. Nøyaktig behov for arbeidskraft kan være vanskelig å anslå, men for eksempel drifter hhv Ås kommune og Hattfjelldal kommune (her nedlegges mottak) ca. 200 mottaksplasser med 8-12 ansatte.

Kommunen har ansvar for å gi ordinære tjenestene også til disse beboere i mottak, noe som kan kreve betydelige utfordringer for organisasjonen. I Rana har kommunens samarbeid med Rana mottak AS så langt vist at kapasiteten på kommunale tjenester er tilfredsstillende.

Vertskommunetilskuddet skal bidra til at kommunen kan legge til rette for at beboere i statlige asylmottak også gis et tilbud innen forebyggende helsetjeneste, spesielt når det gjelder psykososiale lidelser, oppfølging av vaksinasjonsprogrammer, rådgivning innen kosthold og ernæring, samt mor/barn kontroller.

En helt avgjørende forutsetning for å få til en god etablering av mottak, er at man lykkes med å etablere et godt samarbeid med frivillig sektor, næringsliv og andre bidragsytere. Det er også vesentlig at det skapes trygghet for innbyggerne, både gjennom godt informasjonsarbeid og at sikkerheten blir ivaretatt på en god måte.

Fordeler med kommunen som driftsoperatør

Kommunen har bred kompetanse og erfaring med drift og tjenesteyting, om enn ikke av denne typen. Kommunal sektor har gode driftssystemer og rutiner for håndtering av tjenester til innbyggere. Kommunen har dermed en del forutsetninger som må være på plass for å etablere asylmottak. I enkelte av kommunes avdelinger kan ansatte i deltidsstilling gis mulighet til å øke sin stillingsprosent. Tilgang på arbeidskraft i Rana antas generelt å være god, og det vil være mulig for kommunen å skaffe et tilstrekkelig antall medarbeidere for å drifte mottak og evt. omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere.

En eventuell av etablering av mottak og omsorgssenter vil også kunne tilføre Rana kommune nyttig kompetanse som driftsoperatør. Kommunen kan om nødvendig innhente kunnskap og erfaringer ved eksempelvis å hospitere hos eksisterende driftsoperatører i nabokommuner.

Andre fordeler med at kommunen selv driver asylmottak er at man vil kunne starte med tidlig integrering, for deretter å satse på bosetting (innenfor vedtatt kvote) i egen kommune. Kommunen kan på denne måten høste fordeler senere av tiltak som settes inn for å sikre en god integrering av flyktingene.

Rådmannen vurderer at det vil være mulig for kommunen å få til et tilbud med god kvalitet innenfor de nåværende tilskuddsrammer som tilbys av UDI.

Aktuelle steder/lokaler for etablering av ordinært asylmottak

Andre kommuner som har etablert mottak har gjerne tatt i bruk eksisterende bygg, slik som nedlagte helseinstitusjoner, evt. hatt tilgang til kjøp av rimelig bygg. Midlertidige brakkerigger er også tatt i bruk.

En gjennomgang av bygg som Rana kommune disponerer i dag viser at det er få bygg er egnet og store nok, og som raskt kan tas i bruk som mottak for 100 - 150 personer. Teknisk sjef/byggdrift har vurdert at følgende bygg kan ha potensiale og egne seg for innkvartering av asylsøkere:

- *Dalselv Barneskole*: Denne skolebygningen har til sammen totalt 1770 m² netto areal, og kan sannsynligvis huse inntil 130 personer. Grovt estimat for ombygging til et egnet mottak utgjør ca. 6,5 mill.
- *Tjærahågen sykehjem*: Bygningene har totalt et netto areal på 1415 m², som kan gi plass for inntil 30 personer. Grovt estimat for ombygging utgjør ca. 3 mill. Det bemerkes at bygningsmassen i dag fortsatt er i bruk til helse- og omsorgsformål, og at denne bruken fortsatt vil være aktuell.

Kommunen kan leie inn boliger eller andre bygg som kan egne seg til formålet, slik private mottak delvis gjør i dag. En slik løsning kan innebære at den generelle tilgangen på utleieboliger i markedet svekkes. Kommunen kan selv får vansker med å skaffe boliger til flykninger som er klare for bosetting - bosettingsarbeidet i Rana skjer i dag som kjent i all hovedsak ved innleie i privat marked. Rådmannen har til denne saken ikke undersøkt markedspris og beregnet evt. leiekostnader.

Rådmannen har forsøkt å foreta noe grove beregninger for kostnader ved evt. etablering av brakkerigg som asylmottak. En grov oversikt viser at en må regne med ca. kr 13 mill. per år i leiekostnader og andre variable kostnader ved etablering av brakkerigg som kan huse 150 personer. Det er ikke gjort vurderinger av mulige areal som kan brukes til dette.

Kommunens utfordringer på bygningssiden anses å være en sentral flaskehals for evt. etablering av kommunalt mottak, i alle fall med det volumet av plasser som UDI har satt i sine siste kravspesifikasjoner. Omsorgssenter har krav om færre plasser, og her vil utfordringen være mindre.

Ulemper/utfordringer med kommunen som driftsoperatør

Selv om kommunen har god kompetanse på tjenesteyting, har organisasjonen ingen erfaring i å drive mottak i nyere tid – verken akuttmottak, ordinært mottak, eller omsorgssenter. Slik etablering vil kunne innebære en belastning for organisasjonen som helhet, spesielt i en etableringsfase. Kvaliteten på kommunens tjenesteyting kan som følge av overbelastning svekkes for en periode. Hvor stort press en slik etablering vil utsette organisasjonen for må derfor være gjenstand for nærmere analyse.

Å opprette en helt ny tjeneste vil kunne påvirke leveransen på kommunens andre lovpålagte tjenester. I tillegg til selve driften av et asylmottak, evt. et omsorgssenter, vil kommunen muligens få behov for å oppbemanne øvrige kommunale virksomheter som skal levere tjenester til beboerne i mottak/omsorgssenter. I tillegg må bygningsmessige driftsforhold ivaretas.

Nedleggelse av mottaksplasser kan skje raskt, slik en ser i dag. Dette kan sette kommunen i en vanskelig situasjon. Særlig vil dette gjelde dersom det er gjort større bygningsmessige investeringer, eller inngått langsiktige leieavtaler som ikke raskt kan nyttes til andre formål.

Vurdering av fordeler og ulemper

På grunn av den ekstraordinære flyktnings situasjonen som eskalerte i 2015, ble markedet for eksterne driftsoperatører svært presset. Dette bildet er endret i 2016, med resultat at mottaksplasser legges ned.

Rådmannen vurderer at det innen relativt kort tid er mulig å tilegne seg nødvendig kompetanse og kapasitet for å kunne drifte et mottak. Et vesentlig unntak her er manglende kapasitet på bygningssiden. Kommunen er en stor og attraktiv arbeidsplass som tiltrekker seg kompetente medarbeidere. Kommunen har over lengre tid arbeidet målrettet med bosetting av flyktninger, og har opparbeidet en solid kompetanse i forståelse av andre kulturer og utfordringer knyttet til dette.

Som driftsoperatør vil kommunen være ansvarlig for etablering og den daglige operative driften av botilbudet og oppfyllelsen av de plikter som følger av avtalen med UDI. Det sentrale spørsmålet er om kommunen bør påta seg risikoen som ligger i denne oppgaven?

Ved privat driftsansvarlig vil rollene være tydelige i møte med kommunen og kommunens virksomheter i forhandling om levering av tjenester. Kommunen vil ikke få den tilleggsbelastningen det vil være å etablere og drifte et mottak, og - slik situasjonen er høsten 2016 - legge ned mottak ved endret behov. Som eksempel nevnes Hattfjelldal kommune, som etter å ha investert 20 mill. må legge ned sitt mottak, med bortfall av 7-8 årsverk og budsjettert inntekt på ca. 30 mill.

Særskilt om omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

Omsorgssenter er betegnelsen på et midlertidig botilbud for enslige mindreårige asylsøkere under 15 år, mens de venter på at asylsøknaden behandles og videre bosetting i en kommune. Det er Bufetat som har ansvar for denne gruppen asylsøkere, og at de får plass i et omsorgssenter.

Omsorgssentrene etableres og drives i henhold til de samme kravene som gjelder for etablering og drift av en barneverninstitusjon. Dette er hjemlet i lov om barneverntjenester og beskrevet i forskrift. Det er videre utarbeidet retningslinjer for kvalitet i omsorgssentre og for godkjenning av private og kommunale omsorgssentre. Barna i omsorgssentrene har rett til å gå på skole, delta på fritidsaktiviteter, med mål om å bli inkludert i lokalsamfunnet.

Kvalitet og godkjenning

Omsorgssentre godkjennes i tråd med forskrift om krav til kvalitet og internkontroll i barneverninstitusjoner, forskrift om godkjenning og retningslinjer for kvalitet og godkjenning av private og kommunale omsorgssentre.

Forskriften angir og beskriver krav til lokalene, lokalisering, materielle krav, krav til bemanning og kompetanse, og krav til ledelse.

Krav til bemanning

Det fastsettes ingen minstenorm. Det vil være opp til Bufetat i regionen å vurdere og ta stilling til om den enkelte institusjons stillingsplan og de ansattes samlede kompetanse- og utdanningsnivå er tilstrekkelig og faglig forsvarlig. Eksempel på bemanning (hentet fra Evaluering av

omsorgsreformen for EMA 2014) viser en bemanning mellom 1,7 årsverk til 2,2 årsverk pr. plass i omsorgssenteret. Forskjellen i antall årsverk fremkommer delvis på grunn av ulike turnusordninger.

Basert på dette vil et omsorgssenter for 10 EMA, alt etter hvilken turnus det jobbes etter, måtte bemannes med fra 17 til 22 ansatte.

Lokalisering

Et omsorgssenter bør ligge gunstig til i forhold til skole- og barnehagetilbud, leke- og fritidsmuligheter og offentlig kommunikasjon, slik at barna raskt blir inkludert i lokalsamfunnet. En av omsorgssentrets oppgaver er å hjelpe barna til å tilpasse seg det norske samfunn, blant annet gjennom rask oppstart i skole, eventuelt barnehage. Det skal utvikles nettverk og barna skal få tilbud om aktiviteter og sosialisering med norske barn og voksne i nærmiljøet.

Ulike boliger og boenheter vil kunne egne seg til omsorgssenter for EMA. Forutsetningen er at boligen/lokalene møter kravene i kvalitetsforskriften. Rådmannen vurderer det som mulig å få på plass egnede boliger som kan romme omsorgssenter for EMA, enten ved innleie eller ved bruk av kommunale boliger/bygg, jfr. vurdering av lokaliteter. Det er til denne saken ikke beregnet leiepris, eller andre bygningmessige kostnader/investeringer.

Vurdering og anbefaling - omsorgssenter

Selv om flere private driftere har lang erfaring og god kompetanse på etablering og drift av omsorgssentre/barneverninstitusjoner, mener rådmannen at kommunen forholdsvis raskt vil klare å rekruttere nødvendig kompetanse og erfaring for etablering og oppstart av omsorgssenter i kommunal regi.

Rådmannen mener at kommunal drift kan sikre en mer helhetlig kontroll med situasjonen for de enslige mindreårige og tilbudet til disse. En gevinst ved å etablere og drive omsorgssenter i kommunal regi er at viktig migrasjonskompetanse vil bygges og forbli i kommunen. Drift i kommunal regi gir også en mulighet for å starte integreringsarbeid allerede mens ungdommene er i omsorgssenteret, for så å bosette de samme ungdommene i Rana, som del av kommunens bosettingsavtale med IMDI.

Å være en direkte forhandlingspart med BUFetat vil kunne gi en mer tilpasset innfasing av slikt tilbud, enn om det var privat driftsoperatør. Rådmannen kan gå i dialog med Bufetat med mål om å få til en styrt etablering av omsorgssenter i kommunal regi uten at det kan tas spredte initiativ fra private. En slik forståelse vil innebære at kommunen kan påvirke oppstart, volum og eventuell opptrapping på en slik måte at det er mulig å håndtere for kommunen.

Å etablere og drive et omsorgssenter i kommunal regi vil også gi belastninger for kommunens ordinære virksomheter. Kommunen er forpliktet til å yte både helsetjenester, barneverntjenester og gi et skoletilbud til barna i omsorgssenteret. Tjenestene til enslige mindreårige og andre asylsøkere vil komme i tillegg til oppgavene kommunene løser i dag.

Rådmannen vurderer etablering av omsorgssenter for enslige mindreårige flyktninger som det mest realistiske konseptet, i det tilfelle at kommunen skal påta seg etablering og drift av mottak. Dette begrunnes primært ved at omsorgssenter er mindre enheter som det vil være enklere å framskaffe egnet bygningsmasse til, og der bygninger som anskaffes også kan ha en boligsosial gjenbruksverdi, evt. tilbys markedet. Rådmannen forutsetter at en evt. etablering og drift av

omsorgssenter kan gjennomføres innenfor rammene av statlige tilskudd. Dette gjelder også nødvendig styrking av pålagte tjenester som helse, barnevern og skole.

Økonomiske forhold

Til denne saken presenteres ikke kostnadsbildet ved drift av mottak, dels fordi dette må anses som konkurransesensitivt, men primært fordi sakens realiteter tilsier at etablering av mottak pt. ikke er aktuelt.

Tilskudd og pris, akutte plasser/ordinære asylmottak

Satsene for statlige tilskudd til vertskommuner for akutte overnattingsplasser er de samme som for ordinære asylmottak. I tilleggsproposisjonen til Statsbudsjettet 2016 økte regjeringen både grunnsats og årlig sats per plass i ordinære mottak med 20 %, til henholdsvis kr 608.252 og kr 9.335. Vertskommunetilskuddet samt årlig sats per plass skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et asylmottak eller omsorgssenter i kommunen. Disse tilskuddene får kommunen uavhengig hvem som drifter asylmottak.

Dersom kommunen selv er driftsoperatør vil kommunen i tillegg motta en døgnpris per plass. Denne fastsettes gjennom forhandling med UDI. Pris er i utgangspunktet en konfidensiell del av forhandlingene, men fra media er det kjent at gjennomsnittspris for tilbydere som har inngått avtale med UDI har vært på 780 kroner.

Dersom en tar utgangspunktet i en døgnpris mellom kr 600 - 700 pr plass vil inntekter for forskjellige antall plasser bli som vist i tabell under:

Tilskudd	<i>100 plasser</i>	<i>150 plasser</i>	<i>200 plasser</i>
Vertskommune, grunnsats	608 252	608 252	608 252
Vertskommune, sats per plass: kr 9.335	933 500	1 400 250	1 867 000
Døgnpris per plass kr 600 - 700 (ved å drifte mottak selv)	21,9 - 25 mill	32,8 -38 mill	43,8 - 51,1mill

Kommuner som tilbyr barnehageplass til asylsøkerbarn i alderen 4-5 år kan søke om tilskuddet for å dekke utgifter til barnehageplass inkl. foreldrebetaling. Tilskuddet administreres av UDI og utgjør kr 11.114 per barn per måned (2015 tall). I tillegg er det egne tilskudd/satser til vertskommunen for forsterket plass, mindreårige, særskilt tilskudd osv.

Tilskudd og pris, omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere under 15 år

Vertskommunen får grunnsats som er på kr 608.252 per år, samme som for akutte plasser eller ordinær asylmottak. I tillegg er det egne satser per plass i omsorgssenter som utgjør kr 34.444 per år (2015 tall). Disse tilskuddene utbetales fra UDI og er ment til vertskommunen for å dekke utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et asylmottak eller omsorgssenter i kommunen. Disse tilskuddene får kommunen uavhengig hvem som drifter omsorgssenter. Utgifter knyttet til skoletilbud/grunnskoleopplæring dekkes gjennom tilskudd som forvaltes av Utdanningsdirektoratet, pt. kr 17.500 per mnd. pr. elev.

Dersom kommunen velger å drifte omsorgssenteret selv vil kommunen få kompensert utgifter per døgn per plass, på samme vilkår som andre private leverandører. Disse er regulert i «Avtale om enkeltkjøp ved plassering i privat omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere». Bufetat har her satt en maksimal døgnpris på kr 4.500 pr. barn pr. oppholdsdag. Prisen skal ikke overstige den maksimale døgnprisen og skal dekke alle kostnader og utgifter knyttet til

oppdraget, uavhengig av barnets behov. Det åpnes ikke for tilleggsbetaling under avtaleperioden. Dette innebærer at prisen blant annet skal inkludere tolking, klær og annet nødvendig utstyr under hele oppholdet, kost og losji, nødvendige reiser med følge i forbindelse med behandling av asylsøknaden, reiser i forbindelse med flytting, besøk hos slekt, fritidsaktiviteter, behov for ekstra bemanning osv. Listen er ikke uttømmende og justeres hvert år i henhold til lønns- og prisvekst.

Tabellen under viser tilskudd og pris som kommunen vil kunne få som både vertskommunen og driftsoperatør ved eksempelvis 5 eller 10 plasser:

<i>Tilskudd</i>	<i>Fem plasser</i>	<i>10 plasser</i>
Vertskommune - Grunnsats per år	608 252	608 252
Tilskudd pr plass per år	172 220	344 440
Døgnpris per plass, kr 4.500 (ved å drifte senteret selv)	8 212 500	16 425 000

Driftskostnader ved evt. etablering av omsorgssenter - i hovedsak personell og bygg - er ikke beregnet på nåværende tidspunkt.

Lov om barneverntjenester gjelder alle barn i Norge uavhengig av asylsøkersituasjonen. Asylsøkerbarn har, som alle andre barn i Norge, rett til å motta tjenester eller tiltak etter lov om barneverntjenester. Dersom kommunen setter i gang barneverntiltak er kommunens egenandel for tiden kr.16.600 per barn per måned, mens 80 % av utgiftene utover egenandel dekkes av staten.

Via IMDI og etter søknad kan kommunen få særskilt tilskudd til enslige mindreårige (EM). Ifølge rundskrivet fra IMDI 03/2015 vil følgende personer utløse det særskilte tilskuddet:

- Enslige mindreårige flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag som utløser eller tidligere har utløst integreringstilskuddet
- Enslige mindreårige asylsøkere som er tildelt alternativ mottaksplass etter avtale med kommunen.

Rådmannen tolker IMDI sitt rundskriv slik at enslige mindreårige asylsøkere boende på et omsorgssenter også vil kunne utløse det særskilte tilskuddet. Tilskuddsbeløpet for 2016 er på kr 207.000 per år per person. I tillegg økte regjeringen i tilleggsproposisjonen til Statsbudsjettet 2016 tilskuddet med kr 100.000 per person.

Rådmannen vil presisere at kommunen har kun krav på ett vertskommunetilskudd på kr 608.592 per år - uavhengig av antall mottak i kommunen - mens sats per plass er avhengig av antall og typer plasser (ordinær mottak/omsorgssenter).

Rådmannen forutsetter at en eventuell etablering og drift av mottak for asylsøkere/omsorgssenter for EMA gjennomføres innenfor de økonomiske rammene som gis gjennom tilskudd fra UDI og dermed ikke får økonomiske konsekvenser for den ordinære driften.

Andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser

Det er en forutsetning at det bygges opp en driftsorganisasjon med tilstrekkelig kapasitet og kompetanse ved siden av den ordinære organisasjonen som i dag arbeider med flyktninger, for blant annet å demme opp under eventuelle kapasitetsproblemer. En slik organisasjon vil være gjenstand for rask utvikling. Behov for styrking av flere av de kommunale tjenestene må som nevnt påregnes.

Samlet vurdering

Asylsituasjonen har endret seg på kort tid, og fra statens side er det i dag ikke aktuelt å etablere nye mottaksplasser - hverken private eller kommunale. Det har vist seg vanskelig for staten å gi gode prognoser for behov fram i tid.

Om dette bildet skulle endre seg, vurderer rådmannen at kommunen er faglig organisatorisk rustet til å påta seg en slik oppgave, og at dette også kan gi en positiv effekt for integreringsarbeidet med asylmottakere som skal bosettes i kommunen. Samtidig er det flere vesentlige forhold som taler mot at kommunen gjør dette:

- Forutsigbarheten og langsiktigheten i de driftsavtaler som i dag tilbys av Staten v/UDI er ikke god nok, sett fra kommunens ståsted. Risikoen for nedleggelse av mottaksplasser har vist seg å være høy, og står i kontrast til kommunens behov for langsiktig økonomisk planlegging.
- Kommunen disponerer ikke selv egnede bygg som raskt kan tas i bruk som mottak. Dette gjør det vanskelig å få et godt nok bilde av kostnadssiden ved etablering av mottak.
- Kommunens administrative ressurser er presset, og et krevende arbeid med forberedelse og forhandling ved evt. ny utlysning av konkurranse om avtale om mottaksplasser synes ikke å stå i forhold til den risikoen som kommunen påtar seg. Til dette legges også til at private aktørers kapasitet til å drive mottak i Rana på en tilfredsstillende måte hittil har vært god nok. Denne kapasiteten vil med stor sannsynlighet ikke kunne utnyttes dersom kommunen samtidig etablerer seg som mottaksaktør.

Ut fra en samlet vurdering av saken tilrår ikke rådmannen initiativ til at kommunen forhandler med UDI om etablering av kommunalt asylmottak, dersom ny konkurranse utlyses kommende budsjettår.

Kåre Nordnes jr.
Helse- og sosialsjef

Sveinung Haugen
saksbehandler



BUA utstyrssentral - årlig driftsstøtte

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for helse- og omsorg		25.10.2016
Utvalg for oppvekst og kultur	56/16	19.10.2016
Formannskapet		01.11.2016
Kommunestyret		08.11.2016

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret er positiv til initiativet om etablering av BUA utstyrssentral i Rana.
2. Rådmannen bes om å arbeide videre med utarbeidelse av en spleiselagsmodell som sikrer finansiering av drift.
3. Det tas endelig stilling til driftsstøtte fra Rana kommune i forbindelse med budsjett og økonomiplan for 2017.
4. Evaluering av prosjektperioden 2017-2018 legges til grunn for vurdering av videre driftsstøtte fra kommunen etter 2018.

Bakgrunn

En utstyrssentral er et folkehelseiltak som skal bidra til å få innbyggere i alle aldre ut i mer variert aktivitet, med særlig fokus på barn og unge. Formål med etablering av utstyrssentral er at utstyr til sports- og friluftaktiviteter blir gratis tilgjengelig for kommunens innbyggere.

20. mai 2014 vedtok kommunestyret en samarbeidsavtale om folkehelsearbeid med Nordland fylkeskommune. I avtalen redegjøres det for mål, strategier og resultatmål for god helse og en frisk befolkning i Rana. Formålet med avtalen er å etablere et gjensidig forpliktende samarbeid om folkehelsearbeid, med særlig vektlegging av barn/unge og tiltak for å utjevne den sosialt skjevfordelte tilgangen på helsefremmende faktorer i befolkningen. Folkehelseavtalen består av en generell del som er lik for alle kommunene i Nordland og en spesifikk avtaledel som tar utgangspunkt i hver enkelt kommune sine lokale utfordringer og prioriteringer. Gjennom punkt 3. i den spesifikke avtaledelen har kommunen forpliktet seg til å vurdere/utrede etablering av en

utstyrssentral. Kommunen har bevilget kr. 130 000,- av tilskuddsmidlene som folkehelseavtalen utløser i 2016 til etablering av utstyrssentral.

I dokumentet «Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer 2015» har kommunestyret 14. desember 2015 vedtatt at sosiale ulikheter i helse er en av de utfordringene som skal prioriteres høyest i denne planperioden. Oversiktsdokumentet gir en pekepinn på hvor innsatsen bør settes inn for oppnåelse av målsettinger i folkehelsearbeidet.

Saksopplysninger

Høsten 2015 tok Rana kommune initiativ til etablering av en utstyrssentral i Rana der innfallsvinkelen er sosialt entreprenørskap. Gjennom møtevirksomhet ble det inngått forhandlinger med Askeladden ressurscenter AS om oppstart, etablering og drift. Askeladden ressurscenter AS har et sterkt ønske om å realisere initiativet og drifte en utstyrssentral etter BUA-modellen i Rana.

BUA, tidligere Aktivitet og Utstyr, er en nasjonal forening etablert i 2014. BUA har som formål å bidra til inkludering og økt deltakelse i helsefremmende aktiviteter for barn og unge uavhengig av sosioøkonomisk status. Dette gjøres ved å styrke og synliggjøre utlånsordninger av sports- og fritidsutstyr og stimulere barn og unge til økt aktivitet. Siden august 2014 har BUA, sammen med 12 utlånsordninger spredd rundt i Norge, utviklet og testet ut et sett verktøy og tjenester. Alle foreninger, frivillige organisasjoner, sosiale entreprenører og kommuner som låner eller leier ut sports- og fritidsutstyr til barn og unge, og som ønsker å samarbeide med BUA for å styrke tilbudet, kan inngå en samarbeidsavtale for BUA-ordninger. BUA tilbyr i dag en tjenestepakke som består av:

- Et verdifullt nettverk av utlånsordninger for deling av kunnskap, og erfaringer
- Et web-basert IT-verktøy som forenkler administrasjon av utlån
- Hjelp til kommunikasjon og synliggjøring
- Profilerings- og markedsmateriell
- Årlig rapport som indikerer utlånsordningens samfunns effekt
- Løpende støtte til etablering, drift og utvikling

I Rana er det ønskelig å etablere BUA som en «spleiselagsmodell», der ulike aktører i lokalsamfunnet, herunder private bedrifter, offentlige virksomheter, kommunen og frivillige lag og foreninger som har interesse i en godt drevet utlånsordning, gjennom en samarbeidsavtale bidrar med økonomisk støtte til drift av utstyrssentralen.

Styringsgruppa for folkehelsearbeid i kommunen har vært orientert om prosessen og stiller seg positive til prosjektet om etablering av utstyrssentral. Styringsgruppa mener at dette er et konkret og godt folkehelseiltak, og erkjenner kommunens ansvar som katalysator for fremdrift av prosjektet. Videre erkjenner styringsgruppa at årlig driftsstøtte fra kommunen er en forutsetning for å utløse en samarbeidsinteresse fra andre aktører, og stiller seg positive til det. På samme måte vil den kommunale driftsstøtten forutsette at andre aktører deltar i spleiselaget.

«BUA Rana» skal etableres som en forening, og Askeladden ressurscenter AS, Polarsirkelen friluftsråd og Rana idrettsråd har meldt interesse som medlemmer. Dette er på nåværende tidspunkt ikke endelig avklart. «BUA Rana» skal stå som eiere og drivere av utstyrssentralen.

Det forutsettes ekstern finansiering til innkjøp av utstyr til etablering. Rana kommune har bevilget 130 000,- av folkehelsemidlene til oppstart av utstyrssentral. I tillegg skal det søkes om andre relevante tilskuddsmidler. Videre skal kommunen, frivillige lag/organisasjoner, privat næringsliv og andre relevante aktører/virksomheter inviteres med som parter gjennom en samarbeidsavtale som skal sikre finansiering av drift. Årlige driftsmidler fra Rana kommune er stipulert til kr 300 000,- (se vedlagt prosjektbeskrivelse for mer detaljert beskrivelse).

Før videre arbeid med å stifte BUA Rana som forening, utarbeide samarbeidsavtale og invitere lokale aktører med i et samarbeid om drift er det viktig å avklare hvordan kommunestyret stiller seg til saken. Et positivt innstilt kommunestyre vil bidra til å styrke samarbeidsinteressen fra andre aktører i lokalsamfunnet.

Kommunen har foretatt en juridisk vurdering av prosjektet med etablering av utstyrssentral.

Utfra opplysninger i foreliggende prosjektplan, der BUA Rana er tenkt etablert som forening med utelukkende allmennyttige formål etter foreningsrettslige prinsipper (oppfyller krav til å være registrert som forening i Brønnøysundregisteret), vurderes årlig kommunal driftsstøtte til BUA Rana ikke å komme i konflikt med bestemmelser i Lov om offentlig anskaffelse eller Lov om offentlig støtte.

Vurderinger

Rana kommune har i dokumentet «Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer 2015» skaffet seg en god oversikt over utviklingstrekk og hvilke folkehelseutfordringer kommunen skal prioritere å ta tak i denne planperioden. Etablering av utstyrssentral vil være et viktig bidrag til å møte flere utfordringer. Videre vil etablering av utstyrssentral være et virkemiddel som bidrar til økt trivsel blant innbyggerne og et positivt omdømme. Det vil være viktig at tilbudet er lett tilgjengelig, har et godt utvalg av utstyr, er godt kjent og har faste åpningstider.

Konklusjon og anbefaling

Rana kommune er positive til samarbeid om etablering av BUA utstyrssentral i Rana. Administrasjonen samarbeider videre med BUA sentralt og Askeladden ressurscenter AS om ferdigstilling av samarbeidsavtale. Rådmannen anbefaler at kommunen deltar i prosjektet for perioden 2017 – 2018 med formål om permanent drift fra 2019.

Vedlegg

1 Utkast prosjektplan BUA Rana

BUA utstyrssentral i Rana

Prosjektplan

Utkast 4. sept. 2016

Innhold

1. Sammen drag.....	3
2. Om BUA.....	3
3. BUA utstyrssentral i Rana	4
4. Målgruppe/kunder	4
5. Samfunnsgevinster	4
6. Om Askeladden ressurs senter AS.....	5
7. Organisering.....	5
8. Utviklingsløp.....	6
9. Økonomi, budsjett og finansiering.....	6
9.1. Budsjettforslag og finansiering av etablering og oppstart	7
9.2. Budsjett og finansiering av drift i prosjektperioden	7
10. Samarbeidsavtale.....	8
11. Fremdriftsplan.....	8

1. Sammendrag

En utstyrssentral er et folkehelseiltak som skal bidra til å få innbyggere i alle aldre ut i mer variert aktivitet, med særlig fokus på barn og unge. På en utstyrssentral kan barn/unge, familier, skoler/barnehager, asylmottak, frivillige organisasjoner og andre innbyggere på en enkel måte låne utstyr til ulike fysiske/sosiale aktiviteter (sport/friluftsliv), og få kjennskap til hvor det er mulig å bruke utstyret. Formål med etablering av utstyrssentral er at utstyr til sports- og friluftaktiviteter blir gratis tilgjengelig for kommunens innbyggere.

Rana kommune har tatt initiativ til etablering av en utstyrssentral i Rana der innfallsvinkelen er sosialt entreprenørskap. Initiativet er forankret i Rana kommune sin samarbeidsavtale om folkehelsearbeid med Nordland fylkeskommune, og kommunen har bevilget kr. 130 000,- av folkehelsemidlene som avtalen utløser i 2016 til etablering av utstyrssentral. Kommunen har gjennom møtevirksomhet høsten 2015 inngått forhandlinger med Askeladden ressurscenter AS om etablering av en utstyrssentral i 2016, med målsetning om varig etablering.

Askeladden ressurscenter AS har et sterkt ønske om å realisere initiativet og etablere en utstyrssentral etter BUA-modellen i Rana. «BUA Rana» er tenkt stiftet som en forening, og Askeladden ressurscenter, Polarsirkelen friluftsråd og Rana idrettsråd har meldt interesse som stiftere. Dette er på nåværende tidspunkt ikke endelig avklart. Kommunen, frivillige lag/organisasjoner, privat næringsliv og andre relevante aktører/virksomheter inviteres med som parter gjennom en samarbeidsavtale som skal sikre finansiering av drift. Rana kommune har via Sunne kommuner inngått samarbeid med BUA sentralt om å utarbeide en samarbeidsavtale samt prosessen med å få på plass en samarbeidsavtale om drift.

2. Om BUA

BUA er en nasjonal forening etablert i 2014. BUA har som formål å bidra til inkludering og økt deltakelse i helsefremmende aktiviteter for barn og unge uavhengig av sosioøkonomisk status. Dette gjøres ved å styrke og synliggjøre utlånsordninger av sports- og fritidsutstyr og stimulere barn og unge til økt aktivitet.

Siden august 2014 har BUA, sammen med 12 utlånsordninger spredd rundt i Norge, utviklet og testet ut et sett verktøy og tjenester. Alle foreninger, frivillige organisasjoner, sosiale entreprenører og kommuner som låner eller leier ut sports- og fritidsutstyr til barn og unge, og som ønsker å samarbeide med BUA for å styrke tilbudet, kan inngå en samarbeidsavtale for BUA-ordninger. BUA tilbyr i dag en tjenestepakke som består av:

- Et verdifullt nettverk av utlånsordninger for deling av kunnskap, og erfaringer
- Et web-basert IT-verktøy som forenkler administrasjon av utlån
- Hjelp til kommunikasjon og synliggjøring
- Profilerings- og markedsmateriell
- Årlig rapport som indikerer utlånsordningens samfunnseffekt
- Løpende støtte til etablering, drift og utvikling

I løpet av første halvår av 2017 vil BUAs tjenestetilbud utvides til å omfatte

- En online tjeneste for brukerne av utlånsordningen som bl.a. skal gjøre det enkelt å se hva utlånsordningen tilbyr av utstyr, bestille utstyr, og stimulere til økt aktivitet.
- Nettsider
- Løpende måling og synliggjøring av statistikk over utlån, aktivitet og effekt/gevinster
- Full grafisk BUA-profil på interiør, nettsider og profilerings- og markedsmateriell
- Samarbeid med aktivitetsarrangører
- Hjelp til å skaffe sponsormidler og andre inntekter, og til å utvikle en økonomisk bærekraftig driftsmodell

3. BUA utstyrssentral i Rana

Innbyggere skal på en enkel og oversiktlig måte kunne låne gratis aktivitetsutstyr ved Bua-ordningen. Det kan skje enten ved å besøke Bua, i praktisk innredet lokaler på 50 m² lokalisert i Askeladden ressurscenter sine lokaler, eller besøke BUA på internett via hjemmeside der man på en oversiktlig måte kan se hvilket utstyr som er tilgjengelig til enhver tid, og også bestille utstyr. Kundene forventer godt utvalg av utstyr og god tilgjengelighet for å finne varene. Dette gjelder både beliggenhet av fysisk butikk med hensiktsmessige åpningstider og en hjemmeside som er enkel å finne og navigere gjennom.

4. Målgruppe/kunder

- Innbyggere i alle aldre, med særlig fokus på barn og unge.
- Personer som ønsker å leie og ikke eie
- Barnehager
- Skoleklasser
- Polarsirkelen friluft- og naturskole (PFN)
- Private hjem og familier (for eksempel i forbindelse med barnebursdager)
- Asylmottak
- Frivillige organisasjoner (idrettslag m.v.)
- Bedrifter/bedriftsidrettslag

5. Samfunnsgevinster

Etablering av utstyrssentral vil bidra til:

- Økt mulighet for deltakelse i fysiske og sosiale aktiviteter vil gi økt trivsel, mestring og helse i befolkningen.
- Økt tilgjengelighet av aktivitetsutstyr vil bidra til å redusere stillesittende aktiviteter blant barn og forebygge levevaneutfordringer knyttet til psykisk helse og overvekt/fedme.

- Samhandling mellom sektorer og ulike aktører om en utstyrssentral vil bidra til økt samfunnsengasjement i Rana
- Økt fokus på lån av utstyr har et viktig miljøperspektiv
- Økt mulighet for arbeidstrening

6. Om Askeladden ressurscenter AS

Askeladden ressurscenter AS er eid av Helgeland Avfallsforedling (HAF) 34 % (som eies av kommunene på Helgeland), Grete Lian 33 % og Sissel Åvitsland 33 %.

Askeladden har 3,5 årsverk fordelt på 7 ansatte og ca. 20 personer i arbeidstrening.

Deler av Askeladden ressurscenter sine lokaler kan innrettes og leies ut til drift av utstyrssentralen. Fordel ved etablering av BUA i Askeladden brukthandel sine lokaler:

- Askeladden ressurscenter er en velorganisert bedrift med lang fartstid. (17 år)
- Tilgjengelighet. Askeladden ressurscenter har lokaler på 1000 m² sentralt i Ranenget og mener de med små grep kan gjøre om sine lokaler til også å innbefatte en BUA utstyrssentral.
- Godt omdømme og godt kjent
- Ressurser og kraft - engasjert, kreativ og løsningsorientert ledelse som bidrar med verdifull egeninnsats
- Etablert samarbeid med ulike aktører om arbeidstrening for personer som havner utenfor arbeidsliv (NAV Rana, Driv Karriere, Minar, Kriminalomsorgen og videregående skoler)
- God kunnskap om og kjennskap til behovet for utstyrssentral
- Gode åpningstider:
 - Mandag, onsdag og fredag 10.00-16.00
 - Tirsdag og torsdag 10.00-19.00
 - Lørdag 10.00-15.00
- Askeladden ressurscenter har en miljøvennlig profil

7. Organisering

Rettsforholdet til foreninger er ikke regulert i egen lov. Det er imidlertid, over tid, utviklet såkalte foreningsrettslige prinsipper som benyttes for å fastslå om man fyller kravene til å være registrert i Brønnøysundregisteret som forening. BUA Rana er tenkt stiftet som forening, med utelukkende allmennyttige formål etter foreningsrettslige prinsipper. Askeladden ressurscenter AS, Polarsirkelen friluftsråd og Rana idrettsråd har meldt interesse som stiftere. Dette er på nåværende tidspunkt ikke endelig avklart. Foreningen må ha et styre og egne vedtekter. Det vil fremgå av vedtektene hvor mange styremedlemmer BUA Rana skal ha, og hvilke oppgaver og ansvar styret har.

Som forening vil BUA Rana inneha muligheter for å søke om ulike tilskuddsmidler (for eksempel barnefattigdomsmidler, midler fra Gjensidigestiftelsen eller Extrastiftelsen).

8. Utviklingsløp

BUA Rana er tenkt driftssatt og utviklet gjennom følgende tidsforløp:

1. OPPSTART

2016: Beslutning om etablering av BUA Rana

- Politisk vedtak om driftsstøtte
- Etablere samarbeidsavtale mellom ulike aktører i Rana om drift

2. 2 ÅRS PRØVEPERIODE 2017-2018

2017: BUA Rana etablert

- Antall utlanssteder: 1 hovedbod
- Antall brukere: 500
- Åpningstider: Man, ons, fre 10.00-16.00, tir, tor 10.00-19.00, lør 10.00-15.00

2018: BUA Rana i vekst

- Antall utlanssteder: 1 hovedbod
- Antall brukere: 1000
- Åpningstider: Man- fre 10.00-19.00, lør 10.00-15.00

Evaluering av prosjektperioden, beslutning om ordinær drift

3. ORDINÆR DRIFT

2019: BUA Rana i ordinær drift

- Antall utlanssteder: 1 hovedbod
- Antall brukere: 2000
- Åpningstider: Man- lør 10.00-19.00

20xx: BUA Rana i utvikling

- Antall utlanssteder: 1 hovedbod, 2 satelitter (eksternt utstyrslager)
- Antall brukere: 5000
- Åpningstider: Man- lør 10.00-19.00

9. Økonomi, budsjett og finansiering

Ulike tilskuddsordninger vil som hovedregel ikke kunne finansiere drift av en utstyrssentral. Det skilles derfor mellom budsjett/finansiering knyttet til etablering/oppstart, og budsjett/finansiering av drift.

Etablering av utstyrssentral etter BUA-modellen i Rana forutsetter økonomisk støtte i form av etableringstilskudd/prosjektmidler fra f.eks. kommunen, Sparebankstiftelsen, Gjensidigestiftelsen, barnefattigdomsmidler etc.

Drift av utstyrssentral etter BUA-modellen i Rana forutsetter årlig driftsstøtte fra ulike samarbeidspartnere. I Rana er det ønskelig å etablere en «spleiselagsmodell», der ulike aktører i lokalsamfunnet, herunder private bedrifter, offentlige virksomheter, kommunen og frivillige lag og foreninger som har interesse i en godt drevet utlånsordning, gjennom en samarbeidsavtale bidrar med økonomisk støtte til drift av utstyrssentralen. En årlig driftsstøtte fra Rana kommune forutsetter at andre samarbeidspartnere bidrar med driftsstøtte gjennom en samarbeidsavtale, og på samme måte vil driftsstøtte fra andre samarbeidspartnere gjennom en samarbeidsavtale forutsette at kommunen bidrar med driftsstøtte.

9.1. Budsjettforslag og finansiering av etablering og oppstart

BUA Rana vil søke Gjensidigestiftelsen og evt. andre stiftelser om tilskudd til innkjøp av utstyr m.v. Rana kommune har gjennom folkehelseavtalen med Nordland fylkeskommune bevilget kr. 130 000,- til etablering og oppstart av utstyrssentral i 2016-2017.

Investeringsbudsjett i forbindelse med etablering og oppstart av BUA Rana

• Innkjøp av utstyr	kr. 300 000,-
• Klargjøring av lokaler	kr. 100 000,-
• BUA tjenestepakke	kr. 5 000,-
• IT/data	kr. 10 000,-
• Reiser møter/kurs	kr. 10 000,-
• Møter lokalt	kr. 5 000,-
• Sum	kr. 430 000,-

Finansiering av etablering og oppstart

• Folkehelsemidler Rana kommune	kr. 130 000,-
• Gjensidigestiftelsen / andre stiftelser	kr. 300 000,-
• Sum	kr. 430 000,-

9.2. Budsjett og finansiering av drift i prosjektperioden

Utgangspunktet vil være at ulike lokale aktører fra offentlig og privat sektor (f.eks. Rana kommune, NAV, sykehus, asylmottak, Røde Kors, idrettsforbund og særforbund, DnT, Skiforeningen, næringsliv, sportskjeder og -leverandører, etc) er villig til å inngå et samarbeid og et spleiselag som gir BUA Rana årlig forutsigbar driftsstøtte. Det forutsetter at man kan avdekke at hver av disse organisasjonene oppnår en reell gevinst gjennom samarbeidet.

Kostnader	2017	2018
Lønn daglig ledelse/drift	290 000	470 000
Lønn vedlikeholdsarbeid (arbeidstrening med arbeidskraft fra Askeladden Ressurscenter AS)	0	0
Husleie, inkludert strøm, parkering, internett, snørydding og rengjøring	100 000	100 000
BUA tjenestepakke	5 000	20 000
Utstyr, årlig innkjøp	50 000	100 000
IT / data	10 000	20 000
Reiser / møter / kurs	10 000	20 000
Andre driftskostnader	15 000	20 000
Sum	480 000	750 000

Finansiering	2017	2018
Kommunal driftsstøtte	300 000	300 000
Driftsstøtte, lokale samarbeidsaktører (gjennom samarbeidsavtale)	130 000	250 000
Tilskudd til innkjøp av utstyr (BUF mm)	50 000	100 000
Brukerbetaling utenom målgruppen (bedrifter, turister, etc)	0	50 000
Nasjonal støtte pga BUA-avtale (annonsemidler, hode støtte, etc)	0	50 000
Sum	480 000	750 000

10. Samarbeidsavtale

For å sikre forutsigbar drift ønsker BUA Rana å inngå en samarbeidsavtale med kommunen og lokale virksomheter/aktører om driftsstøtte (spleiselag).

Årlig driftsstøtte fra Rana kommune er stipulert til kr. 300 000,-, forutsatt at inviterte aktører/virksomheter gjennom en samarbeidsavtale kan bidra med resterende beløp for å sikre drift.

11. Fremdriftsplan

Det vil være viktig å måle og synliggjøre folkehelsegevinstene av det BUA-ordningene gjør

Forslag til fremdriftsplan og utprøving:

1. Identifisere virksomheter/organisasjoner som bør inviteres til å delta i spleiselaget, gjøre en vurdering av hvilken verdi hver av disse vil kunne få ved et samarbeid. Verdien for den enkelte samarbeidspartner synliggjøres i samarbeidsavtalen. Identifisere/synliggjøre samfunnsgevinster og økonomiske gevinster for lokalsamfunn og kommune
2. Utarbeide konkret forslag til samarbeidsavtale med formål å sikre permanent drift

3. Legge frem sak til administrativ behandling; om kommunen skal bidra med årlig driftsstøtte, eventuelt hvor stort beløp og fra hvilket budsjett - RLG må beslutte om dette eventuelt skal fremmes som egen politisk sak eller om årlig driftsstøtte skal innarbeides i budsjett/økonomiplan 2017 (vedtak i desember 2016). Dersom det skal fremmes en egen politisk sak må prosjektplan og budsjett legges ved saken. Vedtak om årlig driftsstøtte fra Rana kommune forutsetter at andre samarbeidspartnere bidrar med driftsstøtte for å sikre finansiering av permanent drift, samt økonomisk støtte til etablering av BUA Rana i form av etableringstilskudd/prosjektmidler fra andre aktører enn Rana kommune.
4. Parallelt høsten 2016 må vi ha felles innsalgsmøter med virksomheter/organisasjoner som inviteres til å delta i samarbeidet/spleiselaget. En årlig driftsstøtte fra Rana kommune forutsetter at andre samarbeidspartnere bidrar med driftsstøtte gjennom samarbeidsavtalen, og på samme måte vil driftsstøtte fra andre samarbeidspartnere gjennom en samarbeidsavtale forutsette at kommunen bidrar med driftsstøtte til BUA Rana
5. Søke om midler fra Gjensidigestiftelsen, Sparebankstiftelsen, Extrastiftelsen etc. i 2016-2017 til etablering av utstyrssentralen/innkjøp av utstyr
6. Stifte BUA Rana som en forening, med Askeladden ressurscenter AS, Polarsirkelen friluftsråd og Rana idrettsråd som stiftere (ikke endelig avklart)
7. Etablere en forpliktende samarbeidsavtale mellom BUA, Rana kommune og virksomhetene/organisasjonene som ønsker å delta med konkrete mål, plan for gjennomføring og budsjett. Driftsbeløp fra partene må fastsettes i samarbeidsavtalen. Forutsetter politisk vedtak.
8. Medvirkningsprosess i forbindelse med innkjøp av utstyr (barnehager, skoler, mta, friluftsskole, turistforeningen etc.)
9. Etablere og sette i drift BUA Rana i overensstemmelse med samarbeidsavtalen.
10. Søke om barnefattigdomsmidler til ytterligere innkjøp av utstyr
11. Drifte BUA Rana i en prøveperiode på 2 år i overensstemmelse med samarbeidsavtalen. BUA måler og synliggjør gevinster.
12. Teste ut samarbeidet i praksis gjennom en prøveperiode på 2 år.
13. Evaluere prøveperiode og beslutte ordinær drift av BUA Rana.

**Møtekalender 2017 - Utvalg for helse og omsorg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for helse- og omsorg		25.10.2016

Rådmannens innstilling

Utvalg for helse og omsorg vedtar følgende møteplan for 2017:

Dato:	Tid:	Sted:
24.01.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
07.03.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
25.04.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
30.05.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
22.08.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
19.09.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
24.10.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen
21.11.2017	kl. 11:00	Formannskapssalen

Saksopplysninger

Forslag til møtekalender for 2017 tar utgangspunkt i samme møtefrekvens for utvalgene, rådene, formannskapet og kommunestyret som i 2016. Det er tatt hensyn til skolens ferier, fylkestingets møter, valget 2017 og behandling av økonomiplan og budsjett. Planen er lagt opp etter saksflyt i kommunen. Hovedutvalgene og rådene innpasser sine møter til møtene i formannskap og kommunestyre.

I folkevalgtes arbeidsvilkår punkt 6.1 Møteplaner står det følgende:

For kommunestyret, formannskapet, hovedutvalgene og råd skal det utarbeides møteplaner for hvert år. Disse skal samordnes. Møteplan bør ta hensyn til skolefri og møter i Fylkestinget. Kommunestyret og Formannskapet har sine faste møter tirsdager fra kl.11:00.

Møter i utvalg for helse og omsorg er satt til tirsdager kl. 11:00.

Møter kan ellers avholdes når organets leder og minst 1/3 av medlemmene krever det, jf. Kommuneloven § 32.

Marianne Kibsgaard
Servicesjef

Hege Nygård
Økonomi- /HR sjef

Vedlegg:

1 Møtekalender 2017 - Rana kommune

Møtekalender 2017 Rana kommune

Kommunestyret(KST)
Formannskapet(FSK)
Utvalg (HO, OK, MPR)

Fylkestinget
Skoleferier
Rådene

Januar							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
1	2	3	4	5	6	7	8
2	9	10	11	12	13	14	15
3	16	17	18	19	20	21	22
4	23	HO	OK	MPR	27	28	29
5	30	31					

Februar							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
5			1	2	3	4	5
6	6	FSK	8	9	10	11	12
7	13	KST	15	MPR	17	18	19
8	20	21	22	23	24	25	26
9	27	28					

Mars							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
9			1	2	3	4	5
10	6	HO	OK	MPR	10	11	12
11	13	14	15	16	17	18	19
12	20	FSK	22	23	24	25	26
13	27	KST	29	30	31		

April							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
13						1	2
14	3	4	5	6	7	8	9
15	10	11	12	13	14	15	16
16	17	18	19	20	21	22	23
17	24	HO	OK	MPR	28	29	30

Mai							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
18	1	2	3	4	5	6	7
19	8	FSK	10	11	12	13	14
20	15	KST	17	18	19	20	21
21	22	23	24	25	26	27	28
22	29	HO	OK				

Juni							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
22				MPR	2	3	4
23	5	FSK	7	8	9	10	11
24	12	13	14	15	16	17	18
25	KST	KST	21	MPR	23	24	25
26	26	27	28	29	30		

Kommunestyret(KST)
Formannskapet(FSK)
Utvalg (HO, OK, MPR)

Fylkestinget
Skoleferier
Rådene

Juli							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
26						1	2
27	3	4	5	6	7	8	9
28	10	11	12	13	14	15	16
29	17	18	19	20	21	22	23
30	24	25	26	27	28	29	30
31	31						

August							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
31		1	2	3	4	5	6
32	7	8	9	10	11	12	13
33	14	15	16	MPR	18	19	20
34	21	HO	OK	24	25	26	27
35	28	FSK	30	31			

September							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
31					1	2	3
32	4	KST	6	7	8	9	10
33	VALG	12	13	14	15	16	17
34	18	HO	OK	MPR	22	23	24
35	25	26	27	28	29	30	

Oktober							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
39							1
40	2	FSK	4	5	6	7	8
41	9	10	11	12	13	14	15
42	16	KST	18	19	20	21	22
43	23	HO	OK	MPR	27	28	29
44	30	31					

November							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
44			1	2	3	4	5
45	6	FSK	8	9	10	11	12
46	13	KST	15	16	17	18	19
47	20	HO	OK	MPR	24	25	26
48	27	FSK	29	30			

Desember							
Ukenr	M	T	O	T	F	L	S
48					1	2	3
29	4	5	6	7	8	9	10
50	KST	KST	13	MPR	15	16	17
51	18	19	20	21	22	23	24
52	25	26	27	28	29	30	31

| |