



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:**     **Utvalg for oppvekst og kultur**  
**Møtested:**   Havmannen, Rådhuset  
**Dato:**        27.09.2016  
**Tidspunkt:**   09:00

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75 14 50 00 eller pr. e-post: [postmottak@rana.kommune.no](mailto:postmottak@rana.kommune.no).  
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Nils Notler  
Leder

Britt Oddvang  
Sekretær

## Saksliste

- Pkt. 1 Godkjenning av innkalling og saksliste
- Pkt. 2 Valg av protokollgodkjennerne
- Pkt. 3 Habilitet/Permisjon
- Pkt. 4 Spørsmål
- Pkt. 5 Orienteringer

<b>Utvalgs- saksnr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Lukket</b>	<b>Arkiv- Saksnr</b>
<b>Politisk sak</b>			
PS 51/16	Høring - Forslag til endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager		2015/2356



## Høring - Forslag til endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	51/16	14.09.2016
Utvalg for oppvekst og kultur	51/16	27.09.2016

### Saksprotokoll - Utvalg for oppvekst og kultur - 14.09.2016 - sak 51/16

#### Vedtak:

Saken utsettes og tas i ekstra møte i tilknytning til formannskapet 27.09.16.

#### Behandling:

Stig Bjarne Haugen (SP), Mari Præsteng (H), Mette Røbergeng (V), Alf Helge Straumfors (R), Cathrine Hauknes Lundenes (SV) og Nils Notler (AP) fremmet flg. forslag:

Saken utsettes og tas i ekstra møte i tilknytning til formannskapet 27.09.16.

#### Votering:

Forslaget fra Stig Bjarne Haugen (SP), Mari Præsteng (H), Mette Røbergeng (V), Alf Helge Straumfors (R), Cathrine Hauknes Lundenes (SV) og Nils Notler (AP) ble enstemmig vedtatt med 11-0.

#### **Rådmannens innstilling**

Rana kommune avgir uttalelse til høring om endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Kommunen støtter samtlige av Utdanningsdirektoratets forslag til endringer i forskriften og er i det vesentlige enig i direktoratets vurderinger.

## **Saksopplysninger**

Utdanningsdirektoratet har sendt på høring forslag til endring i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Høringsfristen er 30. september.

Utdanningsdirektoratet foreslår justeringer i bestemmelsene om indeksregulering og pensjons- og kapitaltilskudd, samt at satsene departementet fastsetter fremgår direkte av forskriften. Forslaget til endringer tar i hovedsak utgangspunkt i de presiseringene som Utdanningsdirektoratet har kommet med i tolkningsuttalelser publisert i etterkant av forskriftens ikrafttredelse 1. januar 2016.

Utdanningsdirektoratet vurderer også om det er behov for endringer i forskriften som følge av utvidelse av retten til plass for september- og oktoberbarn eller som følge av ordningen med stimuleringsmidler som skal gå til tilrettelegging for deltakelse i videreutdanning.

Mer om høringen, høringsdokumenter og forskriftstekst med merknader finnes her:  
<http://www.udir.no/om-udir/hoyringar/horing--tilskudd-til-private-barnehager/>

Administrasjonen er i det vesentlige enig i Utdanningsdirektoratets vurderinger. Sammendrag av direktoratets vurderinger og forslag presenteres nedenfor.

### **Søknadsordning pensjon**

I tråd med oppdraget fra Kunnskapsdepartementet har Utdanningsdirektoratet foreslått enkelte justeringer i reguleringen av søknadsordningen for barnehager med høye pensjonsutgifter. Forslaget til endringer tar utgangspunkt i de presiseringer som direktoratet har kommet med i etterkant av forskriftens ikrafttredelse.

Det er blant annet foreslått å regulere i forskriften at kommunen må oppgi hvor mye pensjonspåslaget utgjør av tilskuddet per heltidsplass. For at private barnehager skal kunne vurdere om de har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom pensjonspåslaget, må de kunne sammenligne med hvor mye pensjonspåslaget utgjør av tilskuddet per heltidsstilling i kommunale barnehager.

Videre er det foreslått å regulere at kommunen må oppgi hva som er kommunens egen pensjonsutgift per heltidsstilling. Dette har betydning for private barnehager som søker dekning av vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket av pensjonspåslaget. Gjennomsnittlige pensjonsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager utgjør en øvre grense for hva kommunen er forpliktet til å dekke av private barnehagers pensjonsutgifter utover påslaget.

Det er også foreslått å legge søknadsordningen til en egen bestemmelse for å gjøre det enklere å finne frem i regelverket. Søknadsordningen vil være aktuell kun for et fåtall av de private barnehagene ettersom 90 prosent av de private barnehagene i Norge vil få dekket sine pensjonsutgifter gjennom det vanlige tilskuddet. For barnehagene som omfattes av ordningen, kan økt tilskudd være desto mer viktig.

Tolkningsuttalelse fra Utdanningsdirektoratet: *Søknadsordning for barnehager med vesentlig høye pensjonsutgifter, udir.no, 17. mars 2016*

### **Kapitaltilskudd**

Etter at forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager trådte i kraft 1. januar 2016, har Utdanningsdirektoratet i samarbeid med Kunnskapsdepartementet kommet med en del

presiseringer av forskriften § 6. På bakgrunn av disse presiseringene foreslås det nå forskriftsendringer.

Utdanningsdirektoratet vil regulere i forskriften at barnehagene skal få kapitaltilskudd utfra godkjenningsår. Formålet er å sikre at barnehagens økte kapitalkostnader skyldes faktiske forhold med barnehagens lokaler som kommer barna til gode, slik at det for eksempel er nye bygg, totalrenoveringer av gamle bygg og lignende som er årsaken til at kapitalkostnadene til barnehagen øker, og dermed danner grunnlag for at barnehagen blir plassert i riktig år i tabell i forskriften. Dersom det gjøres større endringer av barnehagens lokaler, enten i eksisterende lokaler, eller i forbindelse med anskaffelse av nye lokaler, innebærer det at barnehagen må godkjennes på nytt etter barnehageloven § 10.

Utdanningsdirektoratet mener at kravet om at barnehagen har en godkjenning fra et av årene i tabellen for å få høyere kapitaltilskudd, bør fremgå av forskriftsteksten.

Kravet om at det kun er utbygginger som innebærer store aktivitetsendringer som gir rett til høyere kapitaltilskudd fremgår av Utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelser. I likhet med kravet om godkjenning ovenfor, mener direktoratet at dette kravet bør fremgå av forskriftsteksten. For at dette kravet skal passe bedre til å utløse kapitaltilskudd til private barnehager som har høye kapitalkostnader, anbefaler Utdanningsdirektoratet noen presiseringer for hva som må vurderes for å finne ut om en barnehage har kvalifisert økning i areal.

Utdanningsdirektoratet mener forskriften i størst mulig grad må sikre økt kapitaltilskudd til barnehager som har høye kapitalkostnader. Det må derfor være en viss økning av godkjent areal som utløser høyere tilskudd. Kun store endringer som vil gjøre det mulig å opprette en avdeling eller større gruppe bør etter direktoratets mening utløse høyere tilskuddssats enn minimumssatsen. For eksisterende barnehager som gjør endringer i barnehagebygget må kommunen sammenligne den gamle godkjenningen med den nye for å finne ut om det foreligger kvalifisert økning i areal. Godkjente nye barnehager i nybygg eller nye barnehager i lokaler drevet med annen virksomhet enn barnehage vil alltid ha oppfylt vilkåret om stor økning i godkjent areal.

### **Påvirker rett til barnehageplass for barn født i september og oktober tilskuddet til private barnehager?**

Kunnskapsdepartementet har som følge av endringer i barnehageloven § 12 a bedt Utdanningsdirektoratet utrede om det er behov for endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Departementet har vurdert at den forkortede ventetiden for barn født i september og oktober allerede er finansiert fra statens side. Ved overgangen til rammefinansiering i 2011 ble midler til finansiering av alle plasser som var i drift på det tidspunktet, lagt inn i rammetilskuddet. Dette inkluderte midler til plasser for barn uten lovfestet rett til plass som var i drift ved utgangen av 2010.

Utdanningsdirektoratet vurderer det slik at det ikke er behov for endringer i bruken av kommunens to år gamle regnskap som grunnlag for tilskuddssatsen. Siden tilskuddet til de private barnehagene beregnes på grunnlag av utgiftene i de kommunale barnehagene for regnskapsåret to år før tilskuddsåret, vil det i tilskuddsberegningen på sikt bli tatt høyde for utgiftene knyttet til en eventuelt høyere tetthet av ansatte i de private barnehagene i

august/september, gitt at det også er en høyere tetthet av ansatte i de kommunale barnehagene disse månedene.

Tolkningsuttalelse fra Utdanningsdirektoratet: [Byggeår](#), *udir.no*, 12. januar 2016

For private barnehager vil foreldrebetalingen, som ved tilskuddet for øvrig, i hovedsak være likt som tidligere. Dette kommer av at private barnehager også tidligere kunne ta opp barn født i september og oktober, og da også fikk foreldrebetalingen utfra når barna faktisk gikk i barnehagen og tilskudd utfra rapporteringer eller store aktivitetsendringer. Selv om private barnehager ikke alltid har plikt til å ta opp september- og oktoberbarn, kan kommunen etter Utdanningsdirektoratets vurdering gi barnehagen insentiver til å ta opp disse barna blant annet ved å ha rapporteringer som fanger opp disse barna eller å ha avtaler der barnehagene får ekstra tilskudd for å ta opp rettighetsbarn.

Utdanningsdirektoratet mener det ikke er nødvendig med endringer av forskriften § 12 som følge av innføring av rett til plass for barn født i september og oktober. Dersom det skulle vise seg at praktiseringen gir andre konsekvenser enn forutsatt, kan Utdanningsdirektoratets vurderinger måtte endres senere.

### **Andre endringer**

De nasjonale satsene som kommunene skal bruke ved tildeling av tilskudd til private barnehager foreslås regulert direkte av forskriften, slik at kommunene og barnehagene ikke lenger behøve å bruke Utdanningsdirektoratets nettsider for å finne riktige satser.

Utdanningsdirektoratet har videre vurdert at etableringen av ordningen med stimuleringsmidler til barnehageeier for å legge til rette for at ansatte kan delta i videreutdanning ikke medfører behov for endringer i forskriften. Direktoratet begrunner dette med at i likhet med tilskuddet til barn med særlige behov, går ikke stimuleringsmidlene til det ordinære tilbudet i de private barnehagene, og at disse midlene dermed ikke skal trekkes fra ved tildelingen av tilskudd. Direktoratet mener også at stimuleringsmidlene omfattes av «økonomisk støtte som ikke går til det ordinære tilbudet i barnehagen», og at det derfor ikke er nødvendig å endre merknadene til forskriften § 11.

### **Vurdering**

Administrasjonen er i det vesentlige enig i Utdanningsdirektoratets vurderinger. De foreslåtte endringene bidrar til å sikre likebehandling av kommunale og private barnehager. Dette gjør forholdet mellom kommune og private barnehager mer ryddig og er en fornuftig oppfølging av forskriften som trådte i kraft 1. januar 2016.

De foreslåtte forskriftsendringene stiller blant annet innen søknadsordningen for pensjon høyere krav til kommunens beregninger, men dette er noe som allerede må anses som gjeldende rett etter nevnte tolkningsuttalelser. Det er foreløpig ikke registrert at dette har medført noen vesentlig økning i kommunens arbeidsoppgaver.

Vi anbefaler at rådmannens forslag til vedtak tas til følge.

Anita Vonstad

Nils-Jørgen Mehus

barnehagesjef

rådgiver

Vedlegg:

1 Høring - tilskudd til private barnehager

Fra: Utdanningsdirektoratet[mailer@utdanningsdirektoratet.no] Dato: 21.07.2016 08:40:58 Til: Postmottak Tittel: Høring - tilskudd til private barnehager Rana kommune - Utdanningssektoren

### Høring - tilskudd til private barnehager

Vi sender på høring forslag til endringer i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Høringsfristen er 30. september 2016.

#### Les mer og svar på høringen:

<http://www.udir.no/om-udir/hovringar/horing--tilskudd-til-private-barnehager/>

Vi sender høringen på e-post til postmottak i sentrale organisasjoner. Hvis dere har underliggende etater, råd eller andre tilknyttede virksomheter som er relevante, ber vi dere om videresende høringen til dem.

Vennlig hilsen  
Utdanningsdirektoratet  
[www.utdanningsdirektoratet.no](http://www.utdanningsdirektoratet.no)  
[www.facebook.com/Utdanningsdirektoratet](https://www.facebook.com/Utdanningsdirektoratet)  
[www.twitter.com/Udir](https://www.twitter.com/Udir)

*Denne meldingen er sendt til:*  
*høringsinstansene*  
*kommuner*  
*ikke-kommunale barnehager*  
*departementene*  
*universiteter og høyskoler*  
*fylkeskommuner*  
*fylkesmenn via FM-nett*

*For generelle meldinger til Utdanningsdirektoratet kan du bruke adressen [post@utdanningsdirektoratet.no](mailto:post@utdanningsdirektoratet.no)*