



Møteinnkalling

Utvalg:	Kommunalt råd for funksjonshemmede
Møtested:	Møterom, Rådhuset
Dato:	14.03.2017
Tidspunkt:	09:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75 14 50 00 eller pr. e-post: postmottak@rana.kommune.no.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

- Oppmøte kl. 09:00 på rådhustrappen. Rådet drar samlet på befaring til Per Persavenen 3 på Ytteren, de nye boligene for 6 personer med utviklingshemming som er klare for åpning i april.
- Geir-Tore Klæbo og Nick Williams fra Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Nordland vil være til stede og gjennomføre et dialogmøte med utvalgets medlemmer.

Gerd Helene Jakobsen
Leder

Rune Svelle
Fagssjef/Sekretær

Saksliste

- Pkt. 1 Godkjenning av innkalling og saksliste
- Pkt. 2 Valg av protokollgodkjennerne
- Pkt. 3 Habilitet/Permisjon
- Pkt. 4 Spørsmål
- Pkt. 5 Orienteringer

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
	Politiske saker		
PS 2/17	Årsmelding 2016 Kommunalt råd for funksjonshemmede		2017/936
PS 3/17	Høring: Lokal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem. Rana kommune		2015/3474



Årsmelding 2016 Kommunalt råd for funksjonshemmede

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunalt råd for funksjonshemmede	2/17	14.03.2017
Utvalg for helse- og omsorg		
Kommunestyret		

Rådmannens innstilling

Årsmelding 2016 Kommunalt råd for funksjonshemmede i Rana godkjennes.

Saksopplysninger

Vurdering



ÅRSMELDING 2016

KOMMUNALT RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE I RANA



Sammensetning:

<i>Faste medlemmer:</i>	
<i>Leder</i>	Gerd Jakobsen (folkevalgt)
<i>Nestleder</i>	Eivind Nicolaysen (folkevalgt)
	Heidi Grankvist Røreng (FFO)
	Gunnar Røssvoll (FFO)
	Ernly Eriksen (SAFO)
<i>Varamedlemmer:</i>	
	Inge Myrvoll (folkevalgt)
	Chatrin Hagen (folkevalgt)
	Iren Marie Soleng (FFO)
	Steinar Volden (FFO)
	Svein Magne Berggren (SAFO)
<i>Sekretariat:</i> Rune Svelle, fagsjef Miljøterapeutisk avdeling (MTA)	

Aktivitet 2016:

- Rådet for funksjonshemmede avholdt 6 møter i 2016 og behandlet 18 saker, i tillegg til diverse orienteringssaker og referatsaker.
- Etter møtet 31.8.2016 ble det gjennomført en befaring ved den nye omsorgsboligen for utviklingshemmede i Toranesgata 69. Denne startet opp med heldøgns drift og tilbud til 6 personer fra begynnelsen av september.

Følgende har vært invitert til rådet:

- 3.2.2016:
Skoleavdelingen ved skolesjef Jørn Håkon Halmøy og rektorene Ståle Krokstrand og Fritz Griegel orienterte om utformingen av ny ungdomsskole på Ytteren. Det ble gjennomgått tegninger og opplyst særlig om tilgjengelighet og adkomst for personer med forflytningshemming.
Miljøvernkontoret ved Elin Petersen orienterte om kommunalt løypenett for snøscootere ute til offentlig ettersyn. Det ble rundet med spørsmål fra rådets medlemmer.
Fagsjef Rune Svelle orienterte om boligjenesten og tilbudet der, i forbindelse med fremlegg av brukerundersøkelse.
- 20.4.2016:
Avdelingsleder Randi Mulstad orienterte om Rana Arbeidssenter og tilbudet der, i forbindelse med fremlegg av brukerundersøkelse.
Avdelingsleder Unn Hillestad orienterte om avlastningsboligen og tilbudet der, i forbindelse med fremlegg av brukerundersøkelse.
Rana Turistforening v/ daglig leder Robert Bjugn møtte etter invitasjon, med bakgrunn i

deres tildeling av Døråpner prisen for 2016 fra Nordland Fylkeskommune. Rådets leder Gerd Jakobsen overrakte blomster og gratulasjoner fra det kommunale rådet for funksjonshemmede i Rana. Robert Bjugn orienterte litt om bakgrunnen for deres arbeid med ny hytte på Bolna tilpasser funksjonshemmede, og prosessen frem til ferdigstilling i 2013. De har etterpå bygget en flott bålgamme som også er tilrettelagt for funksjonshemmede. Rådet fikk se bilder av blant annet arbeidet med bålgammen. Turistforeningen er opptatt av å legge til rette for dem som trenger det, slik at de som ønsker det kan benytte tilbudene. Foreningen har også et tilbud som kalles «Kom i gang» i Klokkeheragen, med blant annet turgåing og kaffe, for innbyggere med spesielle behov.

- 1.6.2016:
Jostein Jacobsen, prosjektsjef, orienterte om og gjennomgikk tegningene for Selfors omsorgsboliger, sak 11/16.
Marianne Nessan, rehabiliteringstjenesten, orienterte vedrørende opprettelse av frisklivssentral, sak 7/16.
Rune Botten, skoleavdelingen, orienterte vedrørende skolestruktur i Rana, sak 8/16.
Allan Berg, miljøvern avdelingen, orienterte om mulige tiltak for å redusere trafikkgenerert svevestøv i Rana, og plan for episoder med høy luftforurensning, sakene 9/16 og 10/16.
- 31.8.2016:
Rune Illum Høgh, plankontoret møtte og informerte om sak 12/16 «Kommunedelplan for kollektivtransport».
- 2.11.2016:
Kristin H. Brattland, plankontoret møtte og informerte om sak 14/16 «Detaljregulering for Polarsirkelen videregående skole». Hele Polarsirkelen videregående samles rundt eksisterende bygg på Mjølan. Gjennomgang med særlig fokus på adkomst, kollektivtransport og parkering.
Orientering om rådmannens forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020 ved HR- og økonomisjef Hege Nygård. Ble gjennomført sammen med eldrerådet.
- 6.12.2016:
Hege Mørk, prosjektleder hverdagsrehabilitering, møtte og orienterte om sak 17/2016 Hverdagsrehabilitering gir hverdagsmestring.

Mo i Rana 8. februar 2017

Gerd Jakobsen (sign)
leder

Rune Svelle (sign)
sekretær



Offentlig høring

Mo i Rana, 13.2.2017

Saksnr.-dok.nr.
2015/3474-5

Arkivkode
H12

Avd/Saksb
HS/SHA

Deres ref.

Høringsnotat - Rett til langtidsopphold i sykehjem, Rana kommune

1 Bakgrunn for høringsnotatet

I juni 2016 vedtok Stortinget endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og i helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester, kriterier og ventelister. Pasient eller bruker som oppfyller kriterier for tildeling av langtidsopphold eller opphold i tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a andre ledd, har rett til vedtak om dette, jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e, første ledd. Rettigheten er knyttet til helse- og omsorgsfaglig vurdering av hvilke tilbud som kan sikre pasient eller bruker nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Endring i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2-a innebærer en plikt til at kommunene utarbeider en forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester. Regjeringen har varslet at de vil innføre nasjonale kriterier etter at erfaringene fra de kommunale kriteriene og evalueringen av bruk av nasjonale kriterier i forsøksordning med statlig finansiering av omsorgstjenesten foreligger.

Kommunen skal treffe vedtak om kriteriene er oppfylt, og føre ventelister over pasienter og brukere som venter på langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som ville være best tjent med et slikt opphold, men hvor det er forsvarlig at vedkommende bor hjemme i påvente av et opphold, og hvordan kommunen skal følge opp i ventetiden (Jfr. lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-2 a).

Hensikten med forskriften er å bidra til forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen.

Formålet med lovendringene har fra regjeringen sin side vært å:

- Vesentlig styrke rettighetene til omsorgstrengende i praksis
- Forplikte kommunene sterkere enn i dag til å innfri de pliktene de har
- Tydeliggjøre at alle med omsorgsbehov skal få en vurdering om rett omsorgsnivå som ikke er knyttet til kommunens kapasitet der og da
- Gjennom åpenhet om både kriterier for tildeling og ventelister, legge et sterkere press på kommunene

Adresse:

Telefon: + 47 75 14 50 00

Internett: www.rana.kommune.no

Org.nr: 872 418 032

Rådhusplassen 2

Telefax: + 47 75 14 50 01

E-post: postmottak@rana.kommune.no

Bankgiro: 4516.23.78264

Pb 173, 8601 Mo i Rana

2 Rana kommunes vurderinger

Lovendringene innebærer ingen prinsipiell endring i den enkeltes rett til helse- og omsorgstjenester, og innebærer først og fremst en presisering av gjeldende rett. Samtidig stilles nye krav til saksbehandling, bl.a. i form av krav til lokal forskrift. Lovendringene omhandler tildeling av langtidsopphold i sykehjem og bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester. Rana kommune har etablert omsorgsboligtilbud/bofellesskap for flere ulike målgrupper, og som er særlig tilrettelagt for heldøgntjenester. Tjenester som ytes i omsorgsboliger inngår som helse- og omsorgstjenester i hjemmet, og ikke som helsetjeneste i institusjon som sykehjem jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2. Beboere i omsorgsboliger kan ved flere av omsorgsboligene få heldøgnbaserte tjenester fra fast personell tilknyttet boligen.

Gjennom sentral forskrift til Helse- og omsorgstjenesteloven - Forskrift om sykehjem - er det stilt bestemte krav til kompetanse, herunder krav om organisert legetjeneste og fysioterapitjeneste. Dette er ikke organisert på samme måte i omsorgsboliger/bofellesskap. Tjenestemottakere som bor i private boliger og omsorgsboliger får hjemmebasert bistand av personell fra hhv Omsorgsavdelingen og Helse- og sosialavdelingen. Hjemmetjenester av fast stasjonert eller ambulanspersonell kan gis hele døgnet, i hovedsak på fastsatte tidspunkt etter brukerens behov og nærmere vedtak.

Virkeområdet til denne forskriften i Rana kommune er derfor for tildeling av langtidsopphold i sykehjem. Tilbud er uavhengig av diagnose. Av lovforarbeidene (Prop. 99 L (2015 - 2016)) framgår det at regjeringens forslag i hovedsak er innrettet mot eldre pasienter og brukere. Vedtatt lovtekst gir likevel ingen nærmere presisering av dette, og det må antas at alder ikke kan tillegges avgjørende vekt i kommunens vurdering av søknader om langtidsopphold i sykehjem. Samtidig tilsier kommunens faglige praksis at en som hovedregel søker å unngå at unge brukere bor på sykehjem.

Rana kommune har ulike tjenester til personer med helse- og omsorgsbehov. Tjenester på ulike nivå tildeles for å møte økende hjelpebehov med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Rana kommune følger prinsippet om at lavest effektive omsorgsnivå (LEON) skal legges til grunn ved tildeling av tjenester. Dette påvirker hvordan kriteriene i forskriften er utformet.

For å vurdere behovet for helse- og omsorgstjenester hos den enkelte har Rana kommune valgt å følge gjeldende retningslinjer og nasjonale føringer, og er også pålagt å følge krav om bruk av nasjonalt kartleggingsverktøy (Individbasert pleie og omsorgsstatistikk, IPLOS). Til grunn for vurderingen brukes tilgjengelige helseopplysninger, som eksempelvis epikrise, og hjemmebesøk med observasjon og muntlig informasjonsutveksling. I vurderingen inngår den enkeltes evne til egenomsorg, mentale tilstand, nettverk og nettverkets omsorgsevne, boforhold, utvikling og endring i helsetilstand, samt kognitiv funksjon. På bakgrunn av en samlet vurdering av situasjon og hjelpebehov tildeles aktuelle tjenester.

For å bli vurdert som aktuell for langtidsplass i sykehjem skal hjelpebehovet være omfattende, vanskelig å tidfeste og andre tjenester i omsorgstrappa kan ikke dekke behovet for nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester. Det betyr at mange med middels til store hjelpebehov vil få tjenester i hjemmet, så lenge dette er forsvarlig.

3 Høring

Rana kommune skal påse at forskriften er så godt opplyst som mulig før vedtak fattes, jfr. Forvaltningsloven § 37. Innhenting av synspunkt og hørings svar fra ulike parter inngår i dette.

Dette er en åpen høring som alle kan svare på, både organisasjoner og privatpersoner. Oversikt over høringsinstanser som tilskrives finnes på slutten av dette notatet. Dersom noen skulle mene at mottakerlista har mangler, kan dette gjerne meldes i fra om til kommunen.

Høringsnotatet gjøres tilgjengelig på kommunens nettsider og ved oppslag på Rana bibliotek og på kommunens servicetorg. Høringen kunngjøres også i Rana blad.

3.1 Høringsvar og høringsfrist

Skriftlig høringsuttalelse kan leveres på følgende måter:

- Brev til: Rana kommune, postboks 173, 8601 Mo i Rana
- E-post til kommunens postmottak: postmottak@rana.kommune.no
- Elektronisk skjema for høringer på kommunens hjemmesider:
<http://www.rana.kommune.no/politikk/horinger/Sider/side.aspx>

Merk svaret med «Svar på høring om Forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Rana kommune».

Frist for å gi høringssvar er 16. mai 2017.

4 Videre behandling av saken

Rådmannen har ansvar for at høringssvar vurderes og at forslaget til forskrift eventuelt revideres på bakgrunn av høringen. Forskriften trer i kraft etter vedtak i Rana kommunestyre, og senest 1.7.2017.

Høringsinstanser – høring om forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Rana kommune

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

NSF, Rana

FO, Rana

Den Norske legeforening, Rana

Fagforbundet, Rana

Helgelandssykehuset Mo i Rana v/samhandlingsenheten

Fylkesmannen i Nordland

Med hilsen

Helse- og sosialavdelingen

Sveinung Haugen

saksbehandler

Tlf.: 75 14 63 16

Vedlegg:

Forslag til lokal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem, Rana kommune

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Forslag til Forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Rana kommune

Hjemmel: Vedtatt i Rana kommunestyre (xx.xx.2017) med hjemmel i lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven) § 3-2-a, andre ledd, jf. lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter (pasient- og brukerrettighetsloven) § 2-1 e.

§ 1. Formål

Forskriftens formål er å sikre at pasienten eller brukeren får nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a, i samsvar med rettighetsbestemmelse i pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e.

Forskriften skal bidra til å klargjøre kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem, samt beskrive hvordan pasienten/brukeren kan ivaretas i påvente av plass.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder alle som bor eller oppholder seg i Rana kommune, og som har behov for langtidsopphold i sykehjem der dette er det eneste tilbudet som kan gi nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Rana kommunes tilbud om plass i omsorgsbolig med heldøgns bemanning omfattes ikke av denne forskriften.

§ 3. Søknad

Skriftlig søknad med nødvendig dokumentasjon sendes kommunen ved Omsorgskontoret. Søknad underskrives av søker eller bemyndiget person. Søker plikter å gi nødvendige opplysninger som har betydning for søknaden. Søker samtykker gjennom søknaden til at kommunen kan innhente og registrere opplysninger om søkers helsemessige og sosiale forhold som er av betydning for behandlingen av søknaden. Alle personopplysninger behandles konfidensielt. Omsorgskontoret behandler og vurderer søknad og søkerens behov for tjenester.

Søknadsskjema fås på Omsorgskontoret eller kommunens servicetorg på rådhuset.

§ 4. Grunnlag for vurdering og tildeling

Rana kommune bruker lavest effektive omsorgsnivå (LEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappa. Omsorgstrappa har tjenester på ulike nivå der økende hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av langtidsplass i sykehjem.

Vurdering av behovet for helsehjelp skjer via kommunens eget kartleggingsverktøy samt kartleggingsverktøyet IPLOS. IPLOS er et lovpålagt helseregister med data som beskriver bistandsbehov og ressurser til den som søker eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester. Ved vurdering tas det hensyn til søkers:

- a) bistandsbehov
- b) fysiske og psykiske helsetilstand
- c) ressurser
- d) bistand fra pårørende og øvrig nettverk
- e) boforhold
- f) mulighet for bistand gjennom eventuelle andre hjelpetiltak

§ 5. Kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem

Hovedkriteriet er at langtidsopphold i sykehjem tildeles der dette vurderes å være det eneste tilbudet som kan gi nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Andre kriterier som skal vektlegges ved vurdering for tildeling er:

- a) Andre aktuelle tjenester har vært forsøkt og/eller vurderes ikke å dekke behovet for nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.
- b) Behov for tett oppfølging av medisinsk behandling, utover det som er mulig å tilby i hjemmet.
- c) Omfattende hjelpebehov der det er nødvendig med tilgjengelig fagkompetanse utover det som er mulig å tilby i hjemmet.
- d) Behov for heldøgns tilsyn, pleie og omsorg i livets slutfase.
- e) Langtkommen demenssykdom som medfører behov for kontinuerlig oppfølging, skjerming og omsorg gjennom hele døgnet.

§ 6. Vedtak

Tildeling av langtidsopphold skjer på bakgrunn av søknad, helseopplysninger og vurdering av individuelle behov. Vedtak fattes etter gjeldende forskrift. Alle vedtak skal inneholde informasjon om klageadgang, jf. § 12.

§ 7. Venteliste

Dersom søker fyller kriteriene for langtidsopphold, men kan få forsvarlige helse- og omsorgstjenester i hjemmet i påvente av langtidsoppholdet, skal kommunen sette søker på venteliste dersom det ikke er ledig plass. Ved ledig plass skal alle på ventelista vurderes av Omsorgskontoret. Ved ledig plass skal den med størst behov ut fra kriteriene i § 5 prioriteres. Tildeling skjer der hvor det er ledig plass.

Omsorgskontoret har ansvar for å holde oversikt over personer som venter, og å vurdere situasjonen jevnlig.

§ 8. Tiltak i påvente av langtidsopphold i sykehjem

Personer med vedtak og som venter på langtidsopphold i sykehjem skal få andre nødvendige tjenester for å sikre nødvendig og forsvarlig helsehjelp i ventetiden. Dette kan for eksempel være helsetjenester i hjemmet, personlig og/eller praktisk bistand, dagtilbud, korttids-/avlastningsopphold og/eller andre tjenester i omsorgstrappa.

For personer som mottar hovedomsorgen fra sine pårørende, kan tilbud om avlastende tiltak vurderes.

§ 9. Omgjøring av vedtak

I tilfeller hvor søker har fått positivt vedtak, kan vedtaket gjøres om til bortfallsvedtak i tilfeller hvor:

- a) Søker avslår tilbud om langtidsplass i sykehjem uten saklig begrunnelse. Sykehjemmets utforming og beliggenhet regnes ikke som saklig begrunnelse.
- b) Det gis uriktige opplysninger i søknad som har betydning for saksbehandlingen.
- c) Søkers situasjon har endret seg fra vedtakstidspunktet til tilbud om plass i sykehjem foreligger.

§ 10. Endring av funksjon

Ved endring av funksjon, kan pasienter skrives ut fra langtidsplass i sykehjem, når dette vurderes som faglig forsvarlig.

§ 11. Egenandel

Kommunens beregning av egenandel følger av Forskrift om egenandel for kommunale helse og omsorgstjenester (FOR-2011-12-16-1349).

§ 12. Klageadgang

Vedtak kan påklages til Fylkesmannen, jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 7-2. En klage skal være skriftlig, jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 7-3. En eventuell klage fremsettes for Omsorgskontoret i Rana kommune, som tar saken til ny vurdering. Dersom det ikke gis medhold, skal Omsorgskontoret sende klagen til Fylkesmannen for endelig vurdering og avgjørelse.

Klagefrist er 4 uker, og skal fremgå av vedtaket jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 7-5. For nærmere opplysninger, eller ved behov for hjelp til å fremsette en eventuell klage, kan Omsorgskontoret kontaktes.

§ 13 Ikrafttreden

Forskriften trer i kraft 1. juli 2017.